



Bruxelles, 23. srpnja 2020.
REV1 – zamjenjuje obavijest od 21.
ožujka 2018.

OBAVIJEST SUDIONICIMA

POVLAČENJE UJEDINJENE KRALJEVINE I PRAVILA EU-A U PODRUČJU BORBE PROTIV NEZAKONITE SJEČE STABALA I POVEZANE TRGOVINE

Ujedinjena Kraljevina napustila je Europsku uniju 1. veljače 2020. i postala „treća zemlja”¹. U Sporazumu o povlačenju² predviđeno je prijelazno razdoblje do 31. prosinca 2020. Do tog se datuma pravo Unije u cijelosti primjenjuje na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini³.

Europska unija i Ujedinjena Kraljevina u prijelaznom će razdoblju voditi pregovore o sporazumu o novom partnerstvu, posebno o uspostavi područja slobodne trgovine. Međutim, nije izvjesno hoće li se takav sporazum sklopiti i stupiti na snagu na kraju prijelaznog razdoblja. U svakom slučaju, takvim će se sporazumom uspostaviti odnos koji će se u smislu uvjeta pristupa tržištu znatno razlikovati od sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine na jedinstvenom tržištu⁴, u carinskoj uniji i aranžmanima za PDV i trošarine.

Stoga se sve zainteresirane strane, a posebno gospodarski subjekti, podsjećaju na pravnu situaciju koja će nastati nakon isteka prijelaznog razdoblja (dio A u nastavku). U ovoj se obavijesti objašnjavaju i određene odredbe o razdvajanju iz Sporazuma o povlačenju (dio B u nastavku), kao i propisi koji će se nakon isteka prijelaznog razdoblja primjenjivati u Sjevernoj Irskoj (dio C u nastavku).

¹ Treća zemlja je zemlja koja nije država članica Unije.

² Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, SL L 29, 31.1.2020., str. 7., („Sporazum o povlačenju”).

³ Uz određene iznimke iz članka 127. Sporazuma o povlačenju, od kojih ni jedna nije relevantna u kontekstu ove obavijesti.

⁴ Konkretno, Sporazum o slobodnoj trgovini ne predviđa načela unutarnjeg tržišta (u području robe i usluga), kao što su uzajamno priznavanje, „načelo zemlje podrijetla” i usklađivanje. Sporazum o slobodnoj trgovini ne uklanja ni carinske formalnosti i kontrole, uključujući one koje se odnose na podrijetlo robe i njezine inpute, niti zabrane i ograničenja uvoza i izvoza.

Savjet sudionicima: zbog posljedica navedenih u ovoj obavijesti, svim gospodarskim subjektima koji uvoze drvo i proizvode od drva iz Ujedinjene Kraljevine savjetuje se da osiguraju poštovanje zabrane stavljanja u promet nezakonito posjećenog drva i proizvoda od drva dobivenih iz njega te da se pridržavaju obveze dužne pažnje u skladu s člancima 4. i 6. Uredbe (EU) br. 995/2010.

Napomena:

Ova se obavijest ne odnosi na:

- propise EU-a o zdravstvenom stanju bilja,
- propise EU-a o ugroženim vrstama,
- carinske propise EU-a.

Za ta područja pripremaju se ili su već objavljene druge obavijesti⁵.

Treba obratiti pažnju i na općenitiju obavijest o zabranama i ograničenjima, uključujući uvozne/izvozne dozvole.

A. PRAVNA SITUACIJA NAKON ISTEKA PRIJELAZNOG RAZDOBLJA

Nakon isteka prijelaznog razdoblja Uredba (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva⁶ i sustav za izdavanje dozvola na temelju Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005 o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drvne sirovine u Europsku zajednicu (Uredba FLEGT)⁷, kao i svi povezani dobrovoljni sporazumi o partnerstvu FLEGT koje je Europska unija sklopila s trećim zemljama⁸, prestaju se primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu⁹. Najvažnije su posljedice toga sljedeće:

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_hr

⁶ SL L 295, 12.11.2010., str. 23.

⁷ Uredba Vijeća (EZ) br. 2173/2005 od 20. prosinca 2005. o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drvne sirovine u Europsku zajednicu (SL L 347, 30.12.2005., str. 1.).

⁸ Osim s Indonezijom, jedinom zemljom koja već izdaje dozvole FLEGT, EU je sklopio dobrovoljne sporazume o partnerstvu s Ganom, Republikom Kongom, Kamerunom, Indonezijom, Srednjoafričkom Republikom, Liberijom i Vijetnamom.

⁹ U pogledu primjenjivosti uredaba (EU) br. 995/2010 i (EZ) br. 2173/2005 na Sjevernu Irsku vidjeti dio C ove obavijesti.

1. DUŽNA PAŽNJA U POGLEDU DRVA I PROIZVODA OD DRVA KOJI SE STAVLJAJU NA TRŽIŠTE EU-A

U skladu s člancima 4. i 6. Uredbe (EU) br. 995/2010 gospodarski subjekti ne smiju stavljati nezakonito posjeчено drvo ili od njega dobivene proizvode na tržište EU-a i obvezni su postupati s dužnom pažnjom u pogledu drva i proizvoda od drva koje žele staviti u promet. Gospodarski subjekti obvezni su postupati s dužnom pažnjom na osnovi sustava dužne pažnje opisanog u članku 6. Uredbe (EU) br. 995/2010 i time isključiti stavljanje na unutarnje tržište drva za koje rizik nezakonite sječe nije zanemariv, kao i proizvoda dobivenih od takvog drva. Nakon isteka prijelaznog razdoblja ta se obveza primjenjuje i na sve gospodarske subjekte iz zemalja na koje se primjenjuje Uredba (EU) br. 995/2010 koji uvoze drvo i proizvode od drva iz Ujedinjene Kraljevine (tj. koji stavljaju drvo iz Ujedinjene Kraljevine na tržište EU-a), neovisno o tome gdje je to drvo prvotno posjeчено.

2. NADZORNE ORGANIZACIJE

U skladu s člankom 8. stavkom 2. točkom (a) Uredbe (EU) br. 995/2010 nadzorne organizacije moraju imati poslovni nastan u Uniji. Od isteka prijelaznog razdoblja priznavanje organizacija s poslovnim nastanom u Ujedinjenoj Kraljevini kao nadzornih organizacija više nije valjano. One stoga neće moći izvršavati zadatke utvrđene u Uredbi (EU) br. 995/2010.

3. IZDAVANJE DOZVOLA ZA UVOZ

Uredbom (EZ) br. 2173/2005 uspostavlja se sustav dozvola za uvoz drva i proizvoda od drva u EU iz zemalja koje su s Unijom sklopile bilateralne dobrovoljne sporazume o partnerstvu FLEGT i uspostavile funkcionalni FLEGT sustav za izdavanje dozvola. U skladu s člankom 3. Uredbe (EU) br. 995/2010 smatra se da je drvo s dozvolom FLEGT zakonito posjeчено u smislu Uredbe (EU) br. 995/2010 pa stoga gospodarski subjekti više ne trebaju postupati s dužnom pažnjom¹⁰. To se odnosi isključivo na valjane dozvole FLEGT koje su izdala tijela trećih zemalja nadležna za izdavanje dozvola na temelju dobrovoljnih sporazuma o partnerstvu sklopljenih između Unije i trećih zemalja¹¹. Od isteka prijelaznog razdoblja taj se sustav, uključujući dobrovoljne partnerske sporazume u okviru sustava FLEGT, više ne primjenjuje na Ujedinjenu Kraljevinu.

B. RELEVANTNE ODREDBE O RAZDVAJANJU IZ SPORAZUMA O POVLAČENJU

U članku 41. stavku 1. Sporazuma o povlačenju predviđeno je da se sva postojeća i pojedinačno prepoznatljiva roba koja je zakonito stavljena na tržište u Uniji ili

¹⁰ Trenutačno je samo Indonezija obuhvaćena Uredbom FLEGT u skladu s Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2016/1387 od 9. lipnja 2016. o izmjeni priloga I. i III. Uredbi Vijeća (EZ) br. 2173/2005 na temelju Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu s Indonezijom u pogledu sustava za izdavanje dozvola FLEGT za uvoz drvne sirovine u Europsku uniju (C/2016/3438), SL L 223, 18.8.2016., str. 1.

¹¹ Druge dozvole izdane na temelju sporazuma među trećim zemljama nisu valjane u Europskoj uniji.

Ujedinjenoj Kraljevini prije isteka prijelaznog razdoblja može i dalje stavljati na raspolaganje na tržište Unije ili Ujedinjene Kraljevine i kretati se između ta dva tržišta dok ne stigne do krajnjega korisnika.

Gospodarski subjekt koji se poziva na tu odredbu snosi teret dokazivanja na temelju svih relevantnih dokumenata da je roba stavljena na tržište u Uniji ili Ujedinjenoj Kraljevini prije isteka prijelaznog razdoblja¹².

Za potrebe te odredbe „stavljanje na tržište” znači prva isporuka robe za distribuciju, potrošnju ili uporabu na tržištu u okviru komercijalne djelatnosti, uz naknadu ili besplatno¹³. „Isporuka robe za distribuciju, potrošnju ili uporabu” znači da je „postojeća i pojedinačno prepoznatljiva roba, nakon završetka faze proizvodnje, predmet pisanog ili usmenog sporazuma između dviju ili više pravnih ili fizičkih osoba o prijenosu vlasništva, bilo kojeg drugog prava intelektualnog vlasništva ili posjeda predmetne robe ili je predmet ponude pravnoj ili fizičkoj osobi ili osobama za sklapanje takvog sporazuma.”¹⁴

Primjer: Obveza dužne pažnje iz Uredbe (EU) br. 995/2010 ne primjenjuje se na pošiljke drva ili proizvoda od drva koji su zakonito stavljeni na tržište u Ujedinjenoj Kraljevini prije isteka prijelaznog razdoblja i potom stavljeni na tržište u EU-u nakon isteka prijelaznog razdoblja.

Time se ne dovode u pitanje fitosanitarne kontrole koje se mogu primjenjivati na uvoz nakon isteka prijelaznog razdoblja.

C. MJERODAVNI PROPISI U SJEVERNOJ IRSKOJ NAKON ISTEKA PRIJELAZNOG RAZDOBLJA

Nakon isteka prijelaznog razdoblja primjenjuje se Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj¹⁵. Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj podliježe periodičnoj suglasnosti Zakonodavne skupštine Sjeverne Irske, a početno razdoblje primjene traje četiri godine po isteku prijelaznog razdoblja¹⁶.

U skladu s Protokolom o Irskoj / Sjevernoj Irskoj, određene odredbe prava Unije primjenjuju se i na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom. U Protokolu o Irskoj / Sjevernoj Irskoj Unija i Ujedinjena Kraljevina dodatno su se sporazumjele da se smatra kao da je Sjeverna Irska država članica u mjeri u kojoj se propisi Unije primjenjuju na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom¹⁷.

¹² Članak 42. Sporazuma o povlačenju.

¹³ Članak 40. točke (a) i (b) Sporazuma o povlačenju.

¹⁴ Članak 40. točka (c) Sporazuma o povlačenju.

¹⁵ Članak 185. Sporazuma o povlačenju.

¹⁶ Članak 18. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

¹⁷ Članak 7. stavak 1. Sporazuma o povlačenju u vezi s člankom 13. stavkom 1. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

U Protokolu o Irskoj / Sjevernoj Irskoj predviđeno je da se Uredba (EU) br. 995/2010 i Uredba (EZ) br. 2173/2005 primjenjuju na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom¹⁸.

To znači da se smatra da upućivanja na Uniju u dijelu A i dijelu B ove obavijesti uključuju Sjevernu Irsku, a da se upućivanja na Ujedinjenu Kraljevinu odnose samo na Veliku Britaniju.

Konkretno, to među ostalim znači sljedeće:

- za potrebe Uredbe (EU) br. 995/2010 i Uredbe (EZ) br. 2173/2005 kretanje drva i proizvoda od drva iz Sjeverne Irske u EU i obrnuto nije uvoz, nego kretanje unutar EU-a.
- Za potrebe Uredbe (EU) br. 995/2010 i Uredbe (EZ) br. 2173/2005 kretanje drva i proizvoda od drva iz Velike Britanije ili iz treće zemlje u Sjevernu Irsku je uvoz. To znači da se subjekti u Sjevernoj Irskoj moraju pridržavati svojih obveza u skladu s Uredbom (EU) br. 995/2010 i Uredbom (EZ) br. 2173/2005 u pogledu stavljanja u promet takvog drva i proizvoda od drva. Konkretno, to znači
 - da će gospodarski subjekti u Sjevernoj Irskoj morati postupati s dužnom pažnjom u skladu s Uredbom (EU) br. 995/2010 u pogledu takvih proizvoda.
 - Drvo i proizvodi od drva koje gospodarski subjekti u Sjevernoj Irskoj uvoze iz zemlje koja izdaje dozvole FLEGT morat će biti popraćeni dozvolama FLEGT koje je ta zemlja izdala na temelju dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu s Europskom unijom.
- Za Sjevernu Irsku nužno je odrediti nadležno tijelo u skladu s Uredbom (EU) br. 995/2010 i Uredbom (EZ) br. 2173/2005.
- Nadzorne organizacije s nastanom u EU-u mogu izvršavati zadaće iz Uredbe (EU) br. 995/2010 u Sjevernoj Irskoj.
- Zahtjev u pogledu nastana nadzornih organizacija ispunjen je za nadzorne organizacije s nastanom u Sjevernoj Irskoj (obratiti pažnju, međutim, na nastavak teksta).

Međutim, Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj isključuje mogućnost da Ujedinjena Kraljevina u vezi sa Sjevernom Irskom

- sudjeluje u donošenju odluka Unije¹⁹ i
- da se poziva na priznavanje u EU-u ocjena koje su provela tijela s poslovnim nastanom u Ujedinjenoj Kraljevini, uz iznimke²⁰.

¹⁸ Članak 5. stavak 4. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj i odjeljak 26. Priloga 2. tom protokolu.

¹⁹ U slučajevima kad je potrebna razmjena informacija ili uzajamno savjetovanje, to će se odvijati u Zajedničkoj savjetodavnoj radnoj skupini uspostavljenoj u skladu s člankom 15. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

Konkretno, to među ostalim znači sljedeće:

- zadaće na temelju Uredbe (EU) br. 995/2010 koje provode nadzorne organizacije s poslovnim nastanom u Sjevernoj Irskoj nisu valjane u EU-u; valjane su samo u Sjevernoj Irskoj.

Opće informacije navedene su na internetskim stranicama Komisije o mjerama protiv nezakonite sječe stabala, (https://ec.europa.eu/environment/forests/timber_regulation.htm i <http://ec.europa.eu/environment/forests/flegt.htm>). Te će se stranice prema potrebi ažurirati.

Europska komisija – Glavna uprava za okoliš
Glavna uprava za međunarodnu suradnju i razvoj

²⁰ Članak 7. stavak 3. prvi podstavak Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.