



Bruxelles, den 7. juli 2020
REV2 — Erstatter meddelelsen
(REV1) af 19. december 2018

MEDDELELSE TIL INTERESSETER

DET FORENEDE KONGERIGES UDTRÆDEN OG EU'S EMISSIONSHANDELSSYSTEM (EU ETS)

Den 1. februar 2020 udtrådte Det Forenede Kongerige af Den Europæiske Union og har nu status af "tredjeland"¹. Udtrædelsesaftalen² fastsætter en overgangsperiode, der slutter den 31. december 2020. Indtil da finder EU-retten fuldt ud anvendelse på og i Det Forenede Kongerige³.

I overgangsperioden fører Unionen og Det Forenede Kongerige forhandlinger om et nyt partnerskab, der navnlig skal omfatte et frihandelsområde. Det er dog ikke sikkert, at en sådan aftale vil blive indgået og træde i kraft ved overgangsperiodens udløb. Under alle omstændigheder vil en sådan aftale skabe et indbyrdes forhold, som for så vidt angår vilkårene for markedsadgang vil adskille sig væsentligt fra Det Forenede Kongeriges deltagelse i det indre marked⁴, Unionens toldunion og i moms- og punktafgiftsområdet.

Efter overgangsperiodens udløb vil Det Forenede Kongerige desuden være et tredjeland for så vidt angår gennemførelsen og anvendelsen af EU-retten i Unionens medlemsstater.

Derfor gøres alle interessenter, navnlig de økonomiske aktører, opmærksom på den retsstilling, der er gældende efter overgangsperiodens udløb (del A nedenfor). I denne meddelelse gøres der også rede for visse relevante udtrædelsesbestemmelser i udtrædelsesaftalen (del B nedenfor), samt for de regler, der finder anvendelse i Nordirland efter overgangsperiodens udløb (del C nedenfor).

¹ Et tredjeland er et land, som ikke er medlem af Unionen.

² Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen", EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).

³ Jf. dog visse undtagelser i udtrædelsesaftalens artikel 127, hvoraf ingen er relevante i forbindelse med denne meddelelse.

⁴ Navnlig indeholder en frihandelsaftale ikke indre marked-begreber såsom (på området varer og tjenesteydelser) gensidig anerkendelse, "oprindelseslandsprincippet" og harmonisering. En frihandelsaftale fjerner heller ikke toldformaliteter og -kontroller, herunder dem, der vedrører oprindelsen af varer og de råvarer, de er fremstillet af, samt forbud og restriktioner vedrørende import og eksport.

Råd til interessenterne:

For at afbøde de konsekvenser, der beskrives i denne meddelelse, rådes interessenterne navnlig til følgende:

Driftsledere af stationære anlæg beliggende i Det Forenede Kongerige og luftfartsoperatører, hvor Det Forenede Kongerige er den administrerende medlemsstat, bør

- sikre, at de modtager alle kvoter, der er tildelt gratis af Det Forenede Kongeriges kompetente myndighed før overgangsperiodens udløb
- sikre, at deres årlige emissionsrapporter verificeres af verifikatorer etableret i EU og akkrediteret af det nationale akkrediteringsorgan i en EU-medlemsstat
- hvis de fortsat ønsker at besidde emissionskvoter efter den 30. april 2021, sørge for at åbne en handelskonto i EU-registret, der administreres af en EU-medlemsstat, og flytte deres aktiver til denne konto.

Endvidere bør luftfartsoperatører, for hvilke Det Forenede Kongerige er den administrerende medlemsstat

- sikre, at emissioner, der opstår efter overgangsperiodens udløb, fra flyvninger ud af EU til Det Forenede Kongerige, eller til EU fra Det Forenede Kongerige, udelukkes fra de årlige emissionsrapporter
- notere sig den nye administrerende medlemsstat, der var anført i den seneste liste over luftfartsoperatører, som blev offentliggjort af Kommissionen, hvis deres administrerende medlemsstat i øjeblikket er Det Forenede Kongerige.

Indehavere af handelskonti eller en person, der er indehaver af konti i EU-registret, bør sikre, at der åbnes en konto administreret af en EU-medlemsstat, og flytte deres aktiver til denne konto, hvis de fortsat ønsker af besidde emissionskvoter efter overgangsperiodens udløb.

Investeringsvirksomheder og kreditinstitutter bør sikre etablering i EU, hvis de fortsat ønsker at deltage i auktioner over kvoter, som finder sted i EU.

Indehavere af konti i Det Forenede Kongeriges register til Kyoto-protokollen bør sørge for at flytte aktiver til konti i andre Kyoto-registre.

Bemærk venligst:

Denne meddelelse omhandler ikke:

- aspekter knyttet til finansielle markeder og markedstilsyn
- andre aspekter i forbindelse med luftfart, bl.a. markedsadgang, luftfartssikkerhed, osv.

Vedrørende disse aspekter udarbejdes der i øjeblikket andre meddelelser, eller de er offentliggjort⁵.

A. RETSSTILLINGEN EFTER OVERGANGSPERIODENS UDLØB

Efter overgangsperiodens udløb finder EU-reglerne om EU ETS og navnlig direktiv 2003/87/EF⁶ ikke længere anvendelse på Det Forenede Kongerige⁷. Dette har navnlig de nedenfor beskrevne konsekvenser:

1. ANVENDELSESOMRÅDET FOR EU'S EMISSIONSHANDELSSYSTEM (ETS)

Direktiv 2003/87/EF finder anvendelse på emissioner fra de aktiviteter, der er opført i bilag I, og de drivhusgasser, der er opført i bilag II (jf. artikel 2 i direktiv 2003/87/EF). Bilag I i direktiv 2003/87/EF omfatter visse aktiviteter, der udføres i stationære anlæg samt inden for luftfart.

1.1. Stationære anlæg

I henhold til direktiv 2003/87/EF omfatter EU ETS emissioner fra alle de stationære anlæg i en EU-medlemsstat, der udfører de aktiviteter, som er opført i bilag I til nævnte direktiv, og udleder de drivhusgasser, som er opført i bilag II.

Efter overgangsperiodens udløb vil emissioner fra stationære anlæg i Det Forenede Kongerige ikke længere være omfattet af EU-lovgivningen og EU ETS.

1.2. Luftfart

Mens direktiv 2003/87/EF generelt finder anvendelse på alle "flyvninger, der afgår fra eller ankommer til en flyveplads, der er beliggende på en medlemsstats område, hvor traktaten finder anvendelse" (artikel 3a og bilag I, punkt 6), giver det også mulighed for en undtagelse med hensyn til "flyvninger til eller fra flyvepladser i lande uden for EØS" (artikel 28a). Undtagelsen finder anvendelse på flyvninger til eller fra lande med hvilke, der ikke er opnået en aftale om samordning.

Efter overgangsperiodens udløb finder undtagelsen fra direktiv 2003/87/EF i tilfælde af manglende aftale om samordning anvendelse på flyvninger fra Det Forenede Kongerige til EU og omvendt.

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_da.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

⁷ Med hensyn til anvendelsen af EU's emissionshandelssystem på Nordirland henvises der til del C i denne meddelelse.

2. ADMINISTRERENDE MEDLEMSSTAT FOR LUFTFARTSOPERATØRER

For at sikre den korrekte gennemførelse af EU ETS inden for luftfart fastsættes i artikel 18a i direktiv 2003/87/EF den administrerende medlemsstat for luftfartsoperatørerne.

Efter overgangsperiodens udløb kan Det Forenede Kongerige ikke længere fungere som administrerende medlemsstat. Kommissionens tjenestegrene vil opdatere listen over luftfartsoperatører som fastsat i Kommissionens forordning (EF) nr. 748/2009⁸ i forbindelse med den årlige opdatering⁹ for at oplyse luftfartsoperatørerne om, hvem der er deres administrerende medlemsstat¹⁰.

3. VERIFIKATIONSRAPPORT OG AKKREDITERING AF VERIFIKATORER

I overensstemmelse med artikel 14, stk. 3, i direktiv 2003/87/EF skal driftsledere eller luftfartsoperatører hvert år overvåge CO₂-emissioner og rapportere om de verificerede emissioner årligt til den kompetente myndighed i en medlemsstat, hvor det respektive anlæg er beliggende, eller som fungerer som administrerende medlemsstat. I henhold til artikel 15 i direktiv 2003/87/EF skal disse rapporter verificeres¹¹.

I henhold til kapitel IV i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/2067 om verifikation af data og om akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF¹² og forordning (EF) nr. 765/2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med

⁸ Kommissionens forordning (EF) nr. 748/2009 af 5. august 2009 om en liste over luftfartøjsoperatører, som den 1. januar 2006 udførte eller derefter har udført en af luftfartsaktiviteterne i bilag I til direktiv 2003/87/EF, med angivelse af den til hver luftfartøjsoperatør hørende administrerende medlemsstat (EUT L 219 af 22.8.2009, s. 1). På datoen for offentliggørelsen af denne meddelelse fastsættes den seneste liste i Kommissionens forordning (EU) 2020/535 af 8. april 2020 om ændring af forordning (EF) nr. 748/2009 om en liste over luftfartøjsoperatører, som den 1. januar 2006 udførte eller derefter har udført en af luftfartsaktiviteterne i bilag I til direktiv 2003/87/EF, med angivelse af den til hver luftfartøjsoperatør hørende administrerende medlemsstat (EUT L 124 af 21.4.2020, s. 1).

⁹ Artikel 18a, stk. 3, litra b), i direktiv 2003/87/EF.

¹⁰ Denne tildeling er også relevant i forbindelse med luftfartssikkerhed, idet den fastsætter den "passende myndighed", der skal udpege luftfartsselskaber, der flyver fragt og post ind i Unionen fra et tredjelandets lufthavn. Se afsnit 6.8.1.1.b. i bilaget til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/1998 af 5. november 2015 om detaljerede foranstaltninger til gennemførelse af de fælles grundlæggende normer for luftfartssikkerhed (EUT L 299 af 14.11.2015, s. 1) og "Meddelelse til interessenter - Det Forenede Kongeriges udtræden og EU-reglerne på området for luftfarts- og søfartssikkerhed" (REV2, 28. april 2020) her: https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_da.

¹¹ Med hensyn til rapporteringsforpligtelser, der dækker det sidste år af overgangsperioden, henvises der til del B i denne meddelelse.

¹² Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/2067 af 19. december 2018 om verifikation af data og om akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF (EUT L 334 af 31.12.2018, s. 94).

markedsføring af produkter¹³ skal en verifikator, der udsteder en verifikationsrapport, være etableret i EU og akkrediteret af et nationalt akkrediteringsorgan i den EU-medlemsstat, hvor denne er etableret.¹⁴

Det Forenede Kongeriges akkrediteringsorgan ophører med at være et nationalt akkrediteringsorgan som omhandlet i og med henblik på forordning (EF) nr. 765/2008 efter overgangsperiodens udløb. Derfor vil akkrediteringscertifikater ikke længere være gyldige eller anerkendte i EU i henhold til forordningen efter overgangsperiodens udløb¹⁵.

Som følge deraf kan verifikatorer, der er akkrediteret af Det Forenede Kongeriges akkrediteringsorgan, efter overgangsperiodens udløb ikke længere udstede verifikationsrapporter i henhold til direktiv 2003/87/EF¹⁶.

4. KONTI I EU-REGISTRET

I henhold til artikel 19 i direktiv 2003/87/EF er de emissionskvoter, der er udstedt i henhold til EU ETS, opført i et EU-register. EU-registret holder information om ejerskabet af de kvoter, der står på elektroniske konti for stationære anlæg og luftfartsoperatører. EU-registret fungerer også som Kyotoprotokolregister for EU og for medlemsstaterne¹⁷.

Konti i EU-registret administreres af en EU-medlemsstat.

Efter overgangsperiodens udløb og omfattet af undtagelsen i del B nedenfor:

- kan Det Forenede Kongerige ikke længere administrere konti i EU-registret, og EU-registret kan ikke længere fungere som Kyotoprotokolregister for Det Forenede Kongerige
- er der ikke længere adgang til konti i EU-registret, som administreres af Det Forenede Kongerige, og konti i Kyotoprotokolregistret for Det Forenede Kongerige.

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 765/2008 af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter (EUT L 218 af 13.8.2008, s. 30).

¹⁴ Undtagelser fra denne regel er opført på listen i artikel 7, stk. 1, i forordning (EF) nr. 765/2008.

¹⁵ Se også afsnit A.3 i "Meddelelse til interessenter – Det Forenede Kongeriges udtræden og EU-reglerne om industriprodukter" (REV2, 13 marts 2020), her: https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_da.

¹⁶ Der henvises imidlertid til del B i denne meddelelse.

¹⁷ Artikel 10 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 af 21. maj 2013 om en mekanisme til overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner og rapportering af andre oplysninger vedrørende klimaændringer på nationalt plan og EU-plan (EUT L 165 af 18.6.2013, s. 13).

5. ADGANG TIL AUKTIONER OG MARKEDSTILSYN

Når det gælder adgang til EU-auktioner i henhold til artikel 19 i Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010, opfylder kun personer, der er etableret i EU, driftsledere og luftfartøjsoperatører kravene om adgang til at byde på EU-auktioner.

På grund af klassificeringen af emissionskvoter som finansielle instrumenter i direktiv 2014/65/EU¹⁸ finder en række finansielle markedsregler også anvendelse på markedet for emissionskvoter. Markedsdeltagere, især investeringsvirksomheder og kreditinstitutter, bør tage behørigt hensyn til den generelle ramme for finansielle instrumenter¹⁹.

B. RELEVANTE UDTRÆDELSBESTEMMELSER I UDTRÆDELSAFTALEN

I artikel 96, stk. 2, i udtrædelsesaftalen fastlægges det, at artikel 12, stk. 2a, og stk. 3, samt artikel 14, 15 og 16 i direktiv 2003/87/EF fortsat anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår drivhusgasser, der er udledt i det sidste år af overgangsperioden.

I henhold til artikel 96, stk. 6, litra a), i udtrædelsesaftalen vil Det Forenede Kongerige og operatører i Det Forenede Kongerige, i det omfang det er nødvendigt at opfylde forpligtelserne i forbindelse med bl.a. artikel 96, stk. 2, og stk. 5, fortsat have adgang til EU-registret og til Det Forenede Kongeriges Kyotoprotokolregister²⁰, der er oprettet ved forordning (EU) nr. 389/2013, efter overgangsperiodens udløb.

Derfor gælder det, alene med det formål at sikre overholdelse af disse forpligtelser, der fortsat finder anvendelse med hensyn til emissioner (inden for anvendelsesområdet for direktiv 2003/87/EF), der opstår i løbet af 2020, at:

- luftfartsoperatører og driftsledere etableret i Det Forenede Kongerige betragtes som luftfartsoperatører og driftsledere etableret i EU
- konti i EU-registret, der er nødvendige for at opfylde disse forpligtelser, vil fortsat blive administreret af Det Forenede Kongerige
- de relevante frister finder anvendelse.

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/65/EU af 15. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af direktiv 2002/92/EF og direktiv 2011/61/EU (EUT L 173 af 12.6.2014, s. 349).

¹⁹ Vedrørende disse aspekter udarbejdes der i øjeblikket andre meddelelser, eller de er offentliggjort.

²⁰ Fortsat adgang til Det Forenede Kongeriges Kyotoprotokolregister sikres kun, hvis Dohaændringen ville træde i kraft senest den 31. december 2020. For Dohaændringerne til Kyotoprotokollen se: <https://unfccc.int/process/the-kyoto-protocol/the-doha-amendment>.

C. REGLER, DER FINDER ANVENDELSE I NORDIRLAND EFTER OVERGANGSPERIODENS UDLØB

Efter overgangsperiodens udløb finder protokollen om Irland og Nordirland ("IE/Ni-protokollen") anvendelse²¹. Den nordirske lovgivende forsamling skal regelmæssigt give deres samtykke til IE/Ni-protokollen, hvis indledende anvendelsesperiode slutter fire år efter overgangsperiodens udløb²².

IE/Ni-protokollen bevirker, at visse EU-retlige bestemmelser også finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland. I protokollen har Unionen og Det Forenede Kongerige endvidere aftalt, at i det omfang EU-regler finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, behandles Nordirland som om det var en EU-medlemsstat²³.

I IE/Ni-protokollen fastsættes det, at direktiv 2003/87/EF finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, i det omfang det gælder produktion, transmission, distribution og forsyning af elektricitet, handel med engroselectricitet eller grænseoverskridende elektricitetsudveksling²⁴.

Dette betyder, at henvisningerne til EU i del A og B i denne meddelelse skal forstås som omfattende alle stationære anlæg beliggende i Nordirland, der falder ind under anvendelsesområdet for direktiv 2003/87/EF og producerer elektricitet, mens henvisninger til Det Forenede Kongerige skal forstås som henvisninger til Storbritannien alene.

Mere specifikt indebærer dette bl.a. følgende:

- Driftsledere af stationære anlæg i Nordirland, der er aktive inden for elektricitetsproduktion, skal overholde de relevante forpligtelser vedrørende emissioner af drivhusgasser i direktiv 2003/87/EF, herunder forpligtelserne om kvotereturnering som fastsat i artikel 12, stk. 3, og overvågnings- og rapporteringsforpligtelserne som fastsat i artikel 14 og 15 i nærværende direktiv. Der er ingen gratis kvoter, som det generelt er tilfældet for EU ETS, til produktion af elektricitet²⁵.
- Stationære anlæg i Nordirland, der producerer elektricitet, vil fortsat have adgang til deres konti i EU-registret på de samme betingelser som før og som driftsledere af stationære anlæg i EU-medlemsstater (herunder muligheden for at udveksle internationale kreditter indtil fristen for overholdelse for emissioner i 2020).

²¹ Udtrædelsesaftalens artikel 185.

²² IE/Ni-protokollens artikel 18.

²³ Udtrædelsesaftalens artikel 7, stk. 1, sammenholdt med protokollens artikel 13, stk. 1.

²⁴ IE/Ni-protokollens artikel 9 og bilag 4 til nævnte protokol.

²⁵ Artikel 10a, stk. 3, i direktiv 2003/87/EF.

- Det Forenede Kongerige må kun afholde auktioner for så vidt angår Nordirland på et EU-reguleret marked i overensstemmelse med Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010.

I IE/Ni-protokollen udelukkes det imidlertid, at Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland kan:

- deltage i Unionens beslutningsproces²⁶
- påberåbe sig princippet om oprindelsesland eller princippet om gensidig anerkendelse for certifikater, der udstedes af organer etableret i Det Forenede Kongerige²⁷.

Mere specifikt indebærer dette sidste punkt bl.a. følgende:

- Verifikatorer akkrediteret af et akkrediteringsorgan i Det Forenede Kongerige kan ikke udfærdige verifikationsrapporter til fremlæggelse i henhold til artikel 14 og 15 i direktiv 2003/87/EF. Verifikatorer etableret i Nordirland og akkrediteret af et nationalt akkrediteringsorgan i en EU-medlemsstat, jf. bestemmelserne i forordning (EU) 2018/2067 og forordning (EF) nr. 765/2008, kan udfærdige verifikationsrapporter i forbindelse med stationære anlæg i Nordirland til fremlæggelse i overensstemmelse med artikel 14 og 15 i direktiv 2003/87/EF. Verifikatorer etableret i Nordirland og akkrediteret af et nationalt akkrediteringsorgan i en EU-medlemsstat kan ikke udfærdige verifikationsrapporter i forbindelse med stationære anlæg og luftfartsoperatører i EU.

På Kommissionens websted om Unionens emissionshandelssystem (https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_en) findes der generelle oplysninger. Disse sider opdateres om nødvendigt med yderligere oplysninger.

Europa-Kommissionen
Generaldirektoratet for Klima

²⁶ Hvis det er nødvendigt med informationsudveksling eller gensidig konsultation, vil dette foregå i den fælles rådgivende arbejdsgruppe, der er nedsat ved artikel 15 i IE/Ni-protokollen.

²⁷ IE/Ni-protokollens artikel 7, stk. 3, første afsnit.