



EVROPSKA KOMISIJA

GENERALNI DIREKTORAT ZA OKOLJE

GENERALNI DIREKTORAT ZA NOTRANJI TRG, INDUSTRIJO, PODJETNIŠTVO TER MALA IN
SREDNJA PODJETJA

Bruselj, 30. marec 2020

REV1 – nadomešča obvestilo z dne
26. februarja 2019

OBVESTILO DELEŽNIKOM

IZSTOP ZDRUŽENEGA KRALJESTVA IN PRAVILA EU NA PODROČJU PREDPISOV O KEMIKALIJAH V OKVIRU UREDBE REACH

Združeno kraljestvo je 1. februarja 2020 izstopilo iz Evropske unije in je postalo „tretja država“¹. Sporazum o izstopu² določa prehodno obdobje, ki se bo končalo 31. decembra 2020³. Do tega datuma se pravo EU v celoti uporablja za Združeno kraljestvo in v njem.⁴

V prehodnem obdobju se bosta EU in Združeno kraljestvo pogajala o sporazumu o novem partnerstvu, ki bo določal zlasti območje proste trgovine. Vendar ni mogoče z gotovostjo reči, ali bo ob koncu prehodnega obdobja tak sporazum sklenjen in bo začel veljati. V vsakem primeru bi tak sporazum z Združenim kraljestvom vzpostavil odnose, ki bodo v smislu pogojev dostopa na trg zelo drugačni od tistih na notranjem trgu,⁵ v carinski uniji EU ter na območju DDV in trošarin.

Zato se vse zainteresirane strani, zlasti gospodarski subjekti, s tem obvestilom opozorijo na pravni položaj po koncu prehodnega obdobja (del A spodaj). To obvestilo pojasnjuje tudi nekatere pomembne določbe o ločitvi iz Sporazuma o izstopu (del B spodaj) ter pravila, ki se bodo po koncu prehodnega obdobja uporabljala na Severnem Irskem (del C spodaj).

Nasveti deležnikom:

¹ Tretja država je država, ki ni članica EU.

² Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 29, 31.1.2020, str. 7; v nadaljnjem besedilu: Sporazum o izstopu).

³ Prehodno obdobje se lahko pred 1. julijem 2020 podaljša enkrat za največ eno ali dve leti (člen 132(1) Sporazuma o izstopu). Vlada Združenega kraljestva tako podaljšanje zaenkrat zavrača.

⁴ Razen nekaterih izjem iz člena 127 Sporazuma o izstopu, od katerih pa nobena ni relevantna v okviru tega obvestila.

⁵ Zlasti sporazum o prosti trgovini ne določa načel notranjega trga (na področju blaga in storitev), kot so vzajemno priznavanje, načelo države izvora in harmonizacija. Sporazum o prosti trgovini tudi ne odpravlja carinskih formalnosti in kontrol, vključno s tistimi, ki se nanašajo na poreklo blaga in njegove vložke, ter prepovedi in omejitve uvoza in izvoza.

Da bi se obravnavale posledice iz tega obvestila, se proizvajalcem/izdelovalcem snovi kot takih v zmesih ali v izdelkih, ki se proizvajajo ali dajo v promet na trgu EU v količini 1 tone ali več na leto, ki imajo sedež v tretjih državah, vključno z Združenim kraljestvom, zlasti svetuje, naj:

- zagotovijo, da je registracija narejena pri proizvajalcu ali uvozniku v EU, ali
- imenujejo edinega zastopnika iz EU kot registracijskega zavezanca za snov.

Nadaljnji uporabniki s sedežem v EU bi morali presoditi, ali je uporabljeno snov registriral registracijski zavezanec iz EU. Če temu ni tako, bi moral nadaljnji uporabnik:

- ustrezno prilagoditi dobavno verigo (tj. poiskati drugega dobavitelja),
- stopiti v stik z registracijskim zavezancem v Združenem kraljestvu, da bi se prepričal, ali namerava ta imenovati edinega zastopnika, ali
- registrirati snov kot uvoznik ali edini zastopnik, ki ga imenuje registracijski zavezanec iz Združenega kraljestva ob koncu prehodnega obdobja.

A. PRAVNI POLOŽAJ PO KONCU PREHODNEGA OBDOBJA

Po koncu prehodnega obdobja se Uredba (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) ter o ustanovitvi Evropske agencije za kemikalije⁶ ne bo več uporabljala v Združenem kraljestvu⁷. To ima zlasti naslednje posledice:

1. REGISTRACIJA

1.1. Registracije registracijskih zavezancev (proizvajalca/izdelovalca, uvoznika ali edinega zastopnika) s sedežem v Združenem kraljestvu

V skladu s členom 5 Uredbe (ES) št. 1907/2006 je treba praviloma snovi kot take v zmesih ali v izdelkih, ki se proizvajajo ali dajo v promet na trgu EU v količini 1 tone ali več na leto, registrirati pri Evropski agenciji za kemikalije (ECHA). Registracijski zavezanec mora imeti sedež v EU (člen 3(4), (9) in (11) Uredbe (ES) št. 1907/2006). Če ima proizvajalec/izdelovalec sedež v tretji državi, lahko ta proizvajalec/izdelovalec imenuje osebo, ki je njegov „edini zastopnik“ (člen 8 Uredbe (ES) št. 1907/2006). Edini zastopnik mora izpolnjevati zahteve iz člena 8(2) Uredbe (ES) št. 1907/2006, zlasti kar zadeva dajanje na razpolago informacij v zvezi s količinami in dobavo registriranih snovi.

Po koncu prehodnega obdobja registracije registracijskih zavezancev (proizvajalca/izdelovalca, uvoznika ali edinega zastopnika) s sedežem v Združenem kraljestvu niso več veljavne v EU.

⁶ UL L 396, 30.12.2006, str. 1.

⁷ V zvezi z uporabo Uredbe (ES) št. 1907/2006 za Severno Irsko glej del C tega obvestila.

Zato bi morali proizvajalci/formulatorji/izdelovalci s sedežem v Združenem kraljestvu:

- registracijo prenesti na proizvajalca ali uvoznika iz EU ali
- imenovati edinega zastopnika iz EU kot registracijskega zavezanca za snov.

Agencija ECHA je objavila podrobna navodila za prenos registracije pred izstopom Združenega kraljestva⁸.

Proizvajalci/formulatorji/izdelovalci s sedežem v tretji državi, ki uporabljajo edinega zastopnika s sedežem v Združenem kraljestvu, bi morali registracijo prenesti na edinega zastopnika iz EU.

Uvozniki s sedežem v Združenem kraljestvu, ki dobavljajo snovi, zmesi ali izdelke v EU, bi morali zagotoviti, da proizvajalec/formulator/izdelovalec iz tretje države, od katerega uvažajo, imenuje edinega zastopnika iz EU kot registracijskega zavezanca za snov.

1.2. Pomen za nadaljnje uporabnike v EU

V skladu s členom 5 v povezavi s členom 6(1) Uredbe (ES) št. 1907/2006 se lahko snovi kot take ali v zmesih proizvajajo ali dajo v promet le v količini 1 tone ali več na leto, če so bile registrirane v skladu z navedeno uredbo.

Zgoraj navedeno pomeni, da po koncu prehodnega obdobja snovi, ki niso registrirane v skladu z Uredbo (ES) št. 1907/2006, ni več mogoče uvažati iz Združenega kraljestva v EU v količini 1 tone ali več na leto.

Zato bi morali nadaljnji uporabniki v EU presoditi, ali je uporabljeno snov registriral registracijski zavezanec iz EU in ali so njene uporabe zajete v registraciji. Če temu ni tako, bi moral nadaljnji uporabnik:

- ustrezno prilagoditi dobavno verigo (tj. poiskati drugega dobavitelja) in, v primeru, da se uporabe nižje v dobavni verigi ne podpirajo, o njih poročati v poročilu o kemijski varnosti za nadaljnje uporabnike;
- stopiti v stik z registracijskim zavezancem v Združenem kraljestvu, da bi se prepričal, ali namerava ta imenovati edinega zastopnika, ali
- registrirati snov kot uvoznik ali edini zastopnik, ki ga imenuje registracijski zavezanec iz Združenega kraljestva.

Agencija ECHA je objavila seznam vseh snovi, ki so jih registrirale izključno pravne osebe s sedežem v Združenem kraljestvu⁹.

⁸

https://echa.europa.eu/documents/10162/13552/how_to_transfer_uk_reach_registrations_en.pdf/1fb443ce-79de-6596-aae5-3f1033f1a5fb

⁹

<https://echa.europa.eu/advice-to-companies>

1.3. Skupne predložitve / glavni registracijski zavezanec

Člena 11 in 19 Uredbe (ES) št. 1907/2006 zahtevata skupno predložitev registracije z glavnim registracijskim zavezancem.

Kot je navedeno v oddelku 1.1 tega obvestila, bo po koncu prehodnega obdobja registracija, ki jo izvede oseba s sedežem v Združenem kraljestvu, postala neveljavna. Če je bila ta oseba glavni registracijski zavezanec, bi bilo treba sprejeti zgoraj navedene ukrepe (oddelek 1.1). Če navedeni glavni registracijski zavezanec ne namerava sprejeti teh ukrepov, bi moral vlogo glavnega registracijskega zavezanca prevzeti eden od drugih članov skupnih predložitvev.

2. AVTORIZACIJA

2.1. Imetniki avtorizacij in vlagatelji vlog za avtorizacijo s sedežem v Združenem kraljestvu

V skladu s členom 56(1) Uredbe (ES) št. 1907/2006 se zahteva, da Komisija za snovi s seznama iz Priloge XIV k navedeni uredbi izda avtorizacijo za dajanje v promet ali uporabo.

V skladu s členom 62(2) v povezavi s členom 3(9), (11) in (13) Uredbe (ES) št. 1907/2006 morata imeti vlagatelj vloge za avtorizacijo in imetnik avtorizacije sedež v EU.

Vloga za avtorizacijo, ki jo vloži oseba s sedežem v Združenem kraljestvu, oziroma avtorizacija, ki jo ima taka oseba, zato po koncu prehodnega obdobja ni več veljavna v EU.

Kadar vloga za avtorizacijo ali odločitev o avtorizaciji zajema uporabe s strani udeleženca, ki je nižje v dobavni verigi vlagatelja / imetnika avtorizacije v skladu s členom 56(2) Uredbe (ES) št. 1907/2006, bo imelo prenehanje veljavnosti vloge/avtorizacije posledice tudi za subjekte s sedežem v EU, saj ne bodo več zajeti v vlogi/avtorizaciji.

V ta scenarij trenutno spadajo tri sprejete odločitve o avtorizaciji.

Kar zadeva navedene odločitve in vloge za avtorizacijo, ki so v postopku sprejetja in spadajo v ta scenarij, bi moral imetnik avtorizacije / vlagatelj s sedežem v Združenem kraljestvu za zagotovitev, da so nadaljnji uporabniki zajeti v avtorizaciji/vlogi, zagotoviti, da:

- se uvozna dejavnost/vloga pred koncem prehodnega obdobja prenese na pravno osebo s sedežem v EU. Tak prenos mora biti rezultat spremembe pravne osebe (na primer zaradi združitve, razdružitve ali prodaje sredstev), oseba, na katero se vloga prenese, pa mora biti proizvajalec, uvoznik ali nadaljnji uporabnik snovi, ki spadajo na področje uporabe vloge za avtorizacijo, ali
- če je imetnik avtorizacije / vlagatelj proizvajalec, imenuje edinega zastopnika s sedežem v EU z učinkom od konca prehodnega obdobja.

Vlagatelj mora o spremembi pravne osebe agencijo ECHA obvestiti pred koncem prehodnega obdobja.

2.2. Pomen za nadaljnje uporabnike v EU

V skladu s členom 56(2) Uredbe (ES) št. 1907/2006 lahko avtorizacija vključuje uporabo snovi nižje v dobavni verigi.

Zato bi morali nadaljnji uporabniki v EU, ki morajo pridobiti avtorizacijo, presoditi, ali ima vlagatelj vloge za avtorizacijo, ki zajema njihovo uporabo, sedež v Združenem kraljestvu.

V tem primeru mora nadaljnji uporabnik stopiti v stik z vlagateljem za avtorizacijo, da zagotovi, da bo slednji sprejel ukrepe, navedene v oddelku 2.1 tega obvestila. Če pa je vloga za avtorizacijo, ki zajema uporabo nadaljnjega uporabnika, del skupne predložitve z drugimi pravnimi osebami iz EU, lahko nadaljnjemu uporabniku snovi dobavi sovlagatelj s sedežem v EU.

B. POMEMBNE DOLOČBE O LOČITVI IZ SPORAZUMA O IZSTOPU

Člen 41(1) Sporazuma o izstopu določa, da je obstoječe in posamično razpoznavno blago, zakonito dano na trg v EU ali Združenem kraljestvu pred koncem prehodnega obdobja, lahko še naprej dostopno na trgu EU ali Združenega kraljestva ter potuje med tema dvema trgovama, dokler ne dospe do končnega uporabnika.

Gospodarski subjekt, ki se sklicuje na navedeno določbo, nosi dokazno breme, da na podlagi katerega koli ustreznega dokumenta dokaže, da je bilo blago dano na trg v EU ali Združenem kraljestvu pred koncem prehodnega obdobja.¹⁰

Za namene navedene določbe „dajanje na trg“ pomeni, da je blago prvič dobavljeno za distribucijo, porabo ali uporabo na trgu v okviru gospodarske dejavnosti v zameno za plačilo ali brezplačno.¹¹ „Dobava blaga za distribucijo, porabo ali uporabo“ pomeni, da je „obstoječe in posamično razpoznavno blago po končani proizvodnji predmet pisne ali ustne pogodbe med dvema ali več pravnimi ali fizičnimi osebami o prenosu lastništva, kakršne koli druge premoženjske pravice ali posesti zadevnega blaga ali da je predmet ponudbe pravni ali fizični osebi, da sklene tako pogodbo.“¹²

C. PRAVILA, KI SE UPORABLJAJO NA SEVERNEM IRSKEM PO KONCU PREHODNEGA OBDOBJA

Po koncu prehodnega obdobja se uporablja Protokol o Irski/Severni Irski.¹³ Protokol o Irski/Severni Irski je predmet redne privolitve izvršnega organa in skupščine

¹⁰ Člen 42 Sporazuma o izstopu.

¹¹ Člen 40(a) in (b) Sporazuma o izstopu.

¹² Člen 40(c) Sporazuma o izstopu.

¹³ Člen 185 Sporazuma o izstopu.

Severne Irske, pri čemer začetno obdobje uporabe zajema štiri leta po koncu prehodnega obdobja.¹⁴

Na podlagi Protokola o Irski/Severni Irski se nekatere določbe prava EU uporabljajo tudi za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko. Poleg tega sta se EU in Združeno kraljestvo v Protokolu o Irski/Severni Irski dogovorila, da se, kolikor se določbe EU uporabljajo za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko, Severna Irška obravnava kot država članica.¹⁵

Protokol o Irski/Severni Irski določa, da se Uredba (ES) št. 1907/2006 uporablja za Združeno kraljestvo in v njem v zvezi s Severno Irsko.¹⁶

To pomeni, da če gre za zakonodajo EU, ki se uporablja na podlagi Protokola o Irski/Severni Irski, za Združeno kraljestvo v zvezi s Severno Irsko, se sklicevanje na EU v delih A in B tega obvestila vključuje Severno Irsko, sklicevanje na Združeno kraljestvo pa se nanaša le na Veliko Britanijo.

Natančneje povedano, to med drugim pomeni naslednje:

a) registracije:

- praviloma je treba snovi kot take v zmesih ali v izdelkih, ki se proizvajajo ali dajo v promet na trgu Severne Irske v količini 1 tone ali več na leto, registrirati pri Evropski agenciji za kemikalije (ECHA). To velja tudi, če je snov poslana iz Velike Britanije na Severno Irsko in dana na trg Severne Irske;
- snov, ki je proizvedena na Severnem Irskem in poslana v EU, ni uvožena snov za namen zahtev za registracijo. Registracijski zavezanec iz Združenega kraljestva s sedežem na Severnem Irskem ni treba prenesti registracije na proizvajalca ali uvoznika v EU in ni treba imenovati osebe, ki deluje kot njegov „edini zastopnik“ v EU;
- kadar je mogoče imenovati edinega zastopnika, se bo edini zastopnik s sedežem na Severnem Irskem štel za edinega zastopnika v EU (glej zgoraj, oddelek A.1);

b) avtorizacije:

- za dajanje v promet in uporabo snovi s seznama iz Priloge XIV k Uredbi (ES) št. 1907/2006 (v nadaljnjem besedilu: snovi iz Priloge XIV) na trgu na Severnem Irskem veljajo pravila za pridobitev avtorizacije v skladu z Uredbo (ES) št. 1907/2006. To velja tudi, če je snov poslana iz Velike Britanije na Severno Irsko in dana na trg Severne Irske;
- za snovi iz Priloge XIV, ki so proizvedene ali dane na trg na Severnem Irskem, se zahteva avtorizacija v skladu z Uredbo (ES) št. 1907/2006.

¹⁴ Člen 18 Protokola o Irski/Severni Irski.

¹⁵ Člen 7(1) Sporazuma o izstopu v povezavi s členom 13(1) Protokola o Irski/Severni Irski.

¹⁶ Člen 5(4) Protokola o Irski/Severni Irski in del 23 Priloge 2 k navedenemu protokolu.

Vendar Protokol o Irski/Severni Irski izključuje možnost, da Združeno kraljestvo v zvezi s Severno Irsko

- sodeluje pri odločanju in oblikovanju odločitev Unije¹⁷;
- sproži postopke ugovora, zaščitne postopke ali arbitražne postopke, kolikor ti postopki zadevajo predpise, standarde, ocene, registracije, certifikate, odobritve in dovoljenja, ki jih izdajo ali opravijo države članice EU;¹⁸
- deluje kot vodilni organ za ocene, preglede in izdajo dovoljenj¹⁹.

Več informacij je na voljo na spletni strani agencije ECHA, namenjeni brexitu (<https://echa.europa.eu/uk-withdrawal-from-the-eu>) ter na spletišču Evropske komisije o kemikalijah (http://ec.europa.eu/environment/chemicals/reach/reach_en.htm). Te strani bodo po potrebi posodobljene z dodatnimi informacijami.

Evropska komisija

Generalni direktorat za okolje

Generalni direktorat za notranji trg, industrijo, podjetništvo ter mala in srednja podjetja

¹⁷ V okviru skupne posvetovalne delovne skupine, ustanovljene s členom 15 Protokola o Irski/Severni Irski, se po potrebi opravi izmenjava informacij ali medsebojno posvetovanje.

¹⁸ Peti pododstavek člena 7(3) Protokola o Irski/Severni Irski.

¹⁹ Člen 13(6) Protokola o Irski/Severni Irski.